



Red de Implementación de Acciones de Mitigación (MAIN)

Tercer Dialogo Regional América Latina sobre el Desarrollo de Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs)

RESUMEN DE LA REUNIÓN

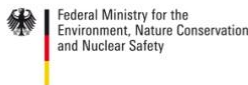
Hotel Estelar La Fontana
Av. Calle 127 No. 15A – 10
Bogotá, Colombia
25 al 27 de Abril, 2012

Organizado por:

Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia

Con el apoyo de:

Supported by:



based on a decision of the Parliament
of the Federal Republic of Germany

Este proyecto fue apoyado por la Inicitiva Internacional Alemana del Clima. El Ministerio Federal para el Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear apoya esta iniciativa con las bases de la decisión adoptada por el Parlamento Alemán.

Este proyecto fue llevado a cabo con el apoyo financiero de:



Environment
Canada

Environnement
Canada

Información General

El Tercer Diálogo Regional de la Red de Implementación de Acciones de Mitigación (MAIN) en América Latina tuvo lugar del 25 al 27 abril del 2012 en Bogotá, Colombia. El evento fue organizado por el Center for Clean Air Policy (CCAP), organizado por el Ministerio Colombiano de Ambiente y Desarrollo Sustentable (MADS), y generosamente apoyado por Alemania, Canadá y otras fuentes de financiamiento.

Más de 70 participantes, entre los equipos interministeriales de los ocho países participantes de América Latina (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Panamá, Perú y Uruguay), se reunieron para avanzar en ambiciosas y financiables Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs), de acuerdo con los planes nacionales de desarrollo sostenible. Los expertos en residuos, energía renovable, eficiencia energética y transporte presentaron distintos ejemplos de buenas prácticas y las políticas de mitigación en estos sectores. El evento también congregó a representantes de instituciones financieras (Banco BICE de Chile, KFW, KPMG), bancos de desarrollo (CAF, BID), consultores financieros (Brad Johnson, RMA) y potenciales financiadores de NAMAs de países desarrollados (Alemania, Canadá, Francia) para hablar sobre el financiamiento disponible para las NAMAs y cómo incorporar la ingeniería financiera en el diseño de las NAMAs.

Aprovechando el impulso de los diálogos de MAIN-América Latina, CCAP lanzó un nuevo portal MAIN, una red interactiva en línea para que los equipos nacionales puedan participar en discusiones con sus pares sobre las NAMAs más allá de los diálogos regionales, para intercambiar experiencias y tener retroalimentación de sus pares, y acelerar el desarrollo de la NAMA.

Principales Resultados

- Los países en desarrollo en América Latina han logrado un considerable progreso durante el último año en el desarrollo de NAMAs para hacerse cargo del cambio climático, el desarrollo sostenible, y otros beneficios. Aunque pocas NAMAs estaban en desarrollo en el Primer Diálogo MAIN en marzo del 2011, más de 40 NAMAs se están desarrollando actualmente en los países participantes de América Latina, varios de los cuales han avanzado a la etapa de la elaboración de planes de financiamiento.
- El proceso de la CMNUCC está dejando que gran parte del diseño de las NAMAs sea determinado por acciones tempranas en terreno, las cuales probablemente también modelarán los principios sobre MRV (monitoreo, reporte, verificación) del Fondo Verde para el Clima (GCF), los criterios de financiamiento, etc. (buena oportunidad para que los países en desarrollo contribuyan a darle forma al proceso desde etapas tempranas para reflejar las prioridades nacionales).
- Las NAMAs son actualmente las opciones más prometedoras para el financiamiento del clima, dados los nuevos programas de financiamiento y la demanda incierta a corto plazo de los proyectos del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL). Las NAMAs tienen un impacto potencial mayor en la movilización de inversiones del sector privado que el MDL.

- La doble contabilidad de reducción de emisiones debe ser evitada (entre las NAMAs y los mecanismos de compensación como el MDL)
- Las NAMAs se deben diseñar de una manera que incorporen ingeniería financiera adecuada, considerando que la mayor parte del apoyo a la NAMA probablemente no sean donaciones. Los encargados del diseño y ejecución de la NAMA deben capacitarse en temas de alternativas de financiamiento.
- Las NAMAs deben emplear mecanismos financieros que se adapten a las condiciones locales específicas y respondan a las barreras. Varios mecanismos se pueden combinar en una sola NAMA.
- Las opciones financieras claves fueron discutidas, incluyendo garantías parciales de riesgo de crédito, vehículos de propósito especial, garantías de rendimiento, préstamos en condiciones favorables (o préstamos a largo plazo), y fondos especiales.
- El sector privado y los bancos deben participar desde las primeras etapas de diseño de la NAMA para ayudar a diseñar NAMAs financiables y comprender mejor las oportunidades financieras (inversiones en proyectos específicos e infraestructura de acuerdo a las NAMAs, en comparación con las compensaciones del MDL). Las NAMAs se diseñarán para mejorar su atractivo financiero para este sector privado de inversión, que parece ser mucho más grande que la inversión en el MDL.
- La agrupación de los proyectos y préstamos directos a las ciudades a veces puede ayudar a superar las barreras.
- Los participantes consideraron importante el desarrollar herramientas de análisis de opciones de políticas por sector (similar a una presentada para la eficiencia de la construcción).

Introducción, Actualizaciones sobre las NAMAs, Rol del Sector Privado

Andrea García, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable (MADS) de Colombia, inició la reunión señalando que tienen un gran número de NAMAs identificadas, haciendo hincapié en la necesidad de trabajar con los sectores por adelantado, y pidiendo financiamiento para la implementación de NAMAs. Ned Helme de CCAP presentó un panorama general de las NAMAs y su financiamiento, haciendo hincapié en la evolución reciente de las negociaciones sobre el clima de Durban y el GCF. Hizo hincapié en la necesidad de evitar la doble contabilidad de la reducción de emisiones resultantes de proyectos del MDL que también reciben apoyo de NAMAs, y destacó lo prometedoras que se ven las NAMAs, en el corto plazo, como la fuente de financiamiento para el clima en lugar del MDL, dada la demanda decreciente de las reducciones certificadas de emisiones (3 billones de toneladas demandadas bajo de los objetivos actuales, en comparación con el suministro de aproximadamente 7 billones de toneladas).

Durante la discusión, algunos participantes expresaron dificultades en la participación del sector privado en el desarrollo de la NAMA, ya que los involucrados tienden a estar más concentrados en el MDL. Sin embargo, se consideró que las asociaciones público-privadas y otros arreglos que muestran beneficios claros y directos (generalmente no la reducción del gas de efecto invernadero, o GEI) podrían ayudar a atraer al sector privado en algunos sectores. Estarán involucrados en las NAMAs un conjunto diferente y

más amplio de agentes del sector privado (fondos de pensiones, bancos, desarrolladores, etc.) que aquéllos que están involucrados en el MDL. Los participantes pidieron NAMAs tempranas y eficaces, de manera que el sector privado vea resultados claros. Un banco de América Latina, dijo que algunos bancos están invirtiendo en energía renovable, pero NAMAs efectivas podrían atraer a los bancos aún mejor que el MDL.

Desde el primer diálogo MAIN-América Latina, hace 14 meses, los países han logrado un progreso significativo hacia el desarrollo del concepto de NAMA. En el primer día del diálogo en Bogotá, los países fueron invitados a informar sobre estos avances y sus NAMAs más prometedoras hasta la fecha. De las más de 40 NAMAs en América Latina actualmente en desarrollo, unas de las más prometedoras son:

- Un fondo rotatorio para estabilizar los precios de la energía renovable;
- Programas de Manejo integrado de residuos sólidos con énfasis en los residuos orgánicos
- Estándares de eficiencia energética en los sectores público, turismo, vivienda y minería
- "Crecimiento inteligente" y desarrollo orientado al tránsito (TOD), esfuerzos para disminuir el uso del vehículo
- "Zonas verdes" y políticas para fomentar el uso de vehículos eléctricos
- Chatarrización de vehículos / modificar los esfuerzos y las políticas que obligan a usar combustibles más eficientes, y
- Esfuerzos en silvicultura y la agricultura (café, panela, etc)

Programas de Financiamiento para el Clima

Los países donantes y otras organizaciones fueron invitados a proporcionar información actualizada sobre el financiamiento disponible para las NAMAs. Alemania presentó que ha comprometido un total de 2,2 mil millones de euros para un financiamiento inmediato a través de su Iniciativa Internacional Climática y anunció nuevas oportunidades de financiamiento para el clima y energía, para la ejecución directa de las NAMAs por los países en desarrollo en el próximo año. También presentó una herramienta para orientar a los profesionales en el desarrollo de la NAMA y habló acerca de su Alianza Internacional sobre la Mitigación y MRV, que hace hincapié en la inclusión del sector privado en la NAMA, estrategias de desarrollo de bajas emisiones y de MRV.

Medio Ambiente de Canadá informó que su financiamiento para el clima se ha incrementado a \$ 1,2 mil millones para apoyar la mitigación a través del Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Financiera Internacional, MAIN y otras vías. La mitad de los fondos irán a los países de América Latina para avanzar en la vivienda baja en carbono, petróleo y gas, y los esfuerzos en residuos (el financiamiento ya ha comenzado a fluir). La Agencia Francesa de Desarrollo ha destinado aproximadamente la mitad de sus 15 mil millones de euros en ayuda exterior a iniciativas del clima, incluidas las líneas de crédito para los bancos (en América Latina, el financiamiento se centró en Colombia, México, Brasil y la República Dominicana). Asimismo, los participantes escucharon las presentaciones de los bancos de desarrollo y del sector privado, que enfatizaron el financiamiento para la mitigación del cambio climático y la importancia de la participación temprana del sector privado en el desarrollo de la NAMA para crear proyectos "financiables".

Financiación en el diseño de la NAMA

CCAP se centró, en gran parte del diálogo, sobre la ingeniería financiera para las NAMAs. Presentaciones a cargo de expertos en finanzas se refirieron al papel del financiamiento internacional; la forma de fomentar la participación del sector privado, y herramientas de definición de mecanismos financieros para superar las barreras específicas de la NAMA y mitigar los riesgos. Estos incluyen las garantías parciales de riesgo del crédito (al entrar en un sector nuevo o para hacer frente a la calidad crediticia del prestador); vehículos con fines especiales (altos costos de transacción de pequeños proyectos); las garantías de rendimiento (la falta de familiaridad con la tecnología), los préstamos en condiciones favorables o a largo plazo (entornos de alto interés o los bajos ingresos del proyecto), y fondos especiales (falta de capacidad del banco local). Los expertos insisten en que en el diseño de la NAMA, se incorporen componentes financieros adecuados que se adapten a las condiciones locales y proyectos específicos. Los participantes discutieron las NAMAs en eficiencia energética, energía renovable y transporte, y tuvieron la oportunidad de evaluar la utilidad de los diferentes instrumentos financieros por sector y revisar las NAMAs potenciales desde el punto de vista financiero.

En muchos casos, diferentes herramientas se pueden combinar en un mismo proyecto (por ejemplo, crédito / rendimiento de las garantías, fondos rotatorios con un propósito especial, préstamos a largo plazo, y el cofinanciamiento). Los expertos financieros parecían acordar que diversos mecanismos deben ser incorporados en las primeras etapas con el fin de reducir el riesgo durante toda la duración del proyecto, y que la agrupación de proyectos puede ser útil. También se destacó que los fondos internacionales deberían asegurar que el proyecto subyacente o programa pueda producir retornos competitivos para los inversionistas y que haya una estrategia de salida para el financiamiento del país contribuyente. Los países participantes, en general, sintieron la necesidad de dedicar más tiempo a la adaptación de mecanismos financieros para sus respectivas políticas y condiciones.

Las NAMAs de Energía Renovable

La sesión dedicada a las finanzas llevó a un estudio de caso sobre las finanzas de la NAMA de Chile sobre el financiamiento de un Fondo de Estabilización de Precios para las energías renovables, que fue visto como una forma innovadora de abordar el riesgo de volatilidad en el precio de mercado de la electricidad, dándole a los desarrolladores la certeza de un precio fijo. La discusión dejó en claro que el fondo debe mantenerse centrado únicamente en el riesgo de volatilidad y que un acuerdo de compra de energía sería un colateral clave para los bancos comerciales que quieran financiar estos proyectos. Los participantes también recibieron valiosas sugerencias de la ONG Vote Solar, incluyendo la existencia de una multa para quienes ofrecen desarrollos de energías renovables y luego no cumplen (para desalentar a los especuladores) y vincular las ofertas a las conexiones de transmisión.

Las NAMAs de Residuos

Esta sesión sobre las NAMAs de residuos combinó una presentación sobre las mejores prácticas de políticas de acciones de mitigación en residuos, y una presentación sobre los esfuerzos de Colombia para desarrollar una NAMA de residuos sólidos integrados con el financiamiento de Canadá. Quedó claro en el debate posterior que las NAMAs de residuos debe tomar un enfoque holístico combinando

gases de efecto invernadero y los objetivos del manejo de residuos. La sesión también dejó en claro que existe una jerarquía de opciones para reducir las emisiones (prevención, reutilización, reciclado, recuperación y eliminación) y las mejores opciones por lo general son más caras. Proyectos piloto pueden dar una idea de los costos y beneficios; una de las claves es determinar los costos y si las opciones atractivas en términos de gases de efecto invernadero (por ejemplo, la captura de gas para energía, residuos de comida para biodigestores) son financieramente viables con el apoyo de la NAMA.

Las NAMAs de Eficiencia de la Construcción

El Instituto para la Eficiencia Construcción inició la sesión con un resumen de opciones de políticas para la eficiencia de la construcción (códigos de construcción, certificación, incentivos, etc) y las mejores prácticas en los países en desarrollo. Se hizo hincapié en que la buena información y líneas base son fundamentales para el diseño de las políticas correctas y que las políticas deben adaptarse a las condiciones locales. Econoler también presentó un estudio de caso sobre el Fondo de Eficiencia Energética de Bulgaria, que pretendía transformar el mercado de proyectos de construcción eficiente comercialmente viables. El sector privado consideró que las normas de construcción, sistemas de calificación, el hacer cumplir las normas, y la divulgación de la eficiencia de las construcciones como áreas prometedoras para las NAMAs. Los participantes consideraron que los incentivos para los consumidores y los constructores también eran prometedores, y que los subsidios a la energía debilitan las señales del mercado.

Las NAMAs de Transporte

Una sesión sobre los estándares de eficiencia del combustible para vehículos abordó una serie de instrumentos de política y su potencial como NAMAs. Los participantes discutieron el uso del Estándar Europeo contra los estándares de Estados Unidos orientados a CAFE y la necesidad de combinar la regulación con incentivos fiscales, tales como aranceles de importación. Hubo un acuerdo general en cambiar las tarifas para alentar las importaciones de vehículos más eficientes, como un área importante a considerar para el financiamiento de las NAMAs. Financieros hicieron hincapié en la necesidad de un modelo económico para considerar los efectos de diversos cambios en las tarifas o la disponibilidad de crédito basados en la economía de combustible. El papel de las políticas en el ajuste de la regulación fue destacada a través del ejemplo de México y hubo una discusión sobre los temas políticos de las políticas de incentivos fiscales en otros países. Hubo también una discusión sobre los programas de chatarrización de vehículos y sobre prohibir la importación de vehículos usados, que ya están en marcha en muchos países de América Latina. Posteriormente en el diálogo, los participantes tuvieron la oportunidad de proporcionar información - una vez más desde la perspectiva financiera - en una NAMA de Desarrollo de Tránsito Orientado (TOD) que está siendo desarrollada por Colombia.

Sesiones Paralelas

Eficiencia de combustible.- Se discutieron NAMAs hipotéticas en dos sub-grupos representando a Panamá y Colombia. Para Panamá, la NAMA que se desarrolló se centró en la reducción de los aranceles a la importación de vehículos nuevos, y tasas preferentes de financiamiento para la adquisición de vehículos energéticamente eficientes. Una vez más se destacó la necesidad de contar con un modelo

económico, sobre todo para determinar la configuración óptima de la tasa y las tasas de reembolso en virtud de dicha estrategia. El grupo también consideró la posibilidad de ampliar la estrategia para los vehículos pesados y la forma en que podrían contribuir a los objetivos de reducción de gases de efecto invernadero. El grupo de Colombia desarrolló una NAMA de renovación de la flota de carga y consideró adaptar vehículos viejos y la compra de otros nuevos. Consideraron diversas formas de estructurar el financiamiento de dicho programa y la forma de hacer MRV de la NAMA.

Eficiencia de la Construcción.- El Instituto para la Eficiencia de la Construcción presentó una herramienta para priorizar las políticas de eficiencia en la construcción. Dos subgrupos se reunieron para utilizar esta herramienta y la ficha de NAMAs promovida por CCAP para desarrollar NAMAs hipotéticas en Costa Rica y Perú. La sesión paralela le brindó a los equipos la oportunidad de trabajar con la herramienta y la ficha, las cuales fueron consideradas por los participantes como muy útiles, tanto a nivel técnico para evaluar las opciones de las políticas, así como a nivel político para presentar el potencial de las NAMAs a los legisladores.

Sesión entre países.- En el último día del diálogo, los equipos de los países tuvieron la oportunidad de reunirse para evaluar sus NAMAs más prometedoras con miras a ser financiadas, e informar a todo el grupo.

Registro de NAMAs

Esta sesión incluyó una presentación de la CMNUCC en su evolución del registro de la NAMA (que busca registrar y reconocer las NAMAs, registrar el financiamiento para las NAMAs, facilitar las NAMAs apoyadas) y una presentación de Ecofys sobre su base de datos de NAMA y la clasificación de NAMA (estrategia, políticas, y el proyecto de las NAMAs). Ecofys considera que las mediciones de gases de efecto invernadero para MRV deberían ser menos relevantes que otros indicadores en el caso de NAMAs de estrategias y de políticas. Los participantes provenientes de países en desarrollo estuvieron de acuerdo, y pidieron a CCAP llevar adelante los trabajos en el sector basados en los indicadores de MRV que van más allá de gases de efecto invernadero, lo que podría facilitar el financiamiento de la NAMA y también influyen en el proceso de la CMNUCC.

Pasos Siguintes

El tercer diálogo MAIN de América Latina presenció importantes progresos por parte de los países que se encuentran desarrollando NAMAs y se centró en particular en la ingeniería financiera, como un factor clave para el éxito de las NAMAs. En el futuro, CCAP llevará a cabo un más trabajo bilateral con los países en relación con sus NAMAs (incluyendo visitas a los países, en algunos casos), continuará con las sesiones de video conferencia, y seguirá desarrollando el Portal de MAIN. El cuarto diálogo MAIN en la región está programado para ser celebrado en Punta Cana, República Dominicana, durante el cuarto trimestre de este año. Basado en los comentarios de los participantes, el trabajo sustantivo de CCAP en el futuro puede centrarse en los indicadores de MRV y herramientas para la priorización de políticas para otros sectores.