

RESUMEN DE LA REUNIÓN:
CUMBRE GLOBAL DE
FINANCIAMIENTO NAMA

COPENHAGUE, DINAMARCA

REDACTADO POR:
MICHAEL COMSTOCK
PAOLO COZZI

15-17 DE MAYO DE 2013

Cumbre global de financiamiento NAMA: Resumen de la reunión

Copenhague, Dinamarca – 15 al 17 de mayo de 2013

Resumen ejecutivo

El Center for Clean Air Policy (CCAP) y el Ministerio de Clima, Energía y Construcción de Dinamarca celebraron la Cumbre Global de Financiamiento NAMA en Copenhague, Dinamarca, entre el 15 y el 17 de mayo de 2013. Este evento forma parte de la iniciativa MAIN ([Mitigation Action Implementation Network](#)) de CCAP, que cuenta con el apoyo de Dinamarca, de la Iniciativa Internacional del Clima de Alemania y de Environment Canada. Sobre la base de más de dos años de diálogos regionales y asistencia en terreno en países en desarrollo a través de la red MAIN, la Cumbre logró avances significativos hacia la implementación de las Acciones Nacionalmente Apropriadas de Mitigación (NAMAs, por su sigla en inglés).

Por primera vez, altos funcionarios de países en desarrollo –incluido el secretario federal para el cambio climático de Pakistán y viceministros de Colombia, Costa Rica y Uruguay– presentaron ante potenciales proveedores de fondos 14 iniciativas NAMA que buscan respaldo económico. Representantes de alto nivel de los países patrocinadores –entre ellos el ministro del Clima, Energía y Construcción de Dinamarca, Martin Lidegaard– además de bancos de desarrollo, instituciones financieras internacionales y gerentes pertenecientes al sector privado entregaron *feedback* constructivo respecto de estas iniciativas NAMA en el marco de sesiones grupales, participaron en mesas redondas donde se analizó el diseño y financiamiento de estas iniciativas, e hicieron presentaciones sobre financiamiento climático disponible para acciones nacionalmente apropiadas. Por ejemplo, Alemania y el Reino Unido utilizaron el foro para dar a conocer pautas y criterios de selección para su innovador instrumento internacional de financiamiento (NAMA Facility), recientemente lanzado, y que proveerá inicialmente 70 millones de euros para la implementación de este tipo de acciones (y que contempla un mayor financiamiento a futuro).

Los países en desarrollo presentaron sólidas propuestas NAMA que elevaron los estándares respecto del potencial que tienen estas iniciativas para transformar la cara de todo un sector a través de cambios de políticas que trascienden el ámbito de los proyectos; lograr ambiciosas reducciones en cuanto a emisiones de gases de efecto invernadero (GEI); promover avances significativos en desarrollo sustentable; y apalancar respaldo internacional para catalizar inversiones del sector privado. Los más de 80 participantes de la Cumbre, provenientes de países desarrollados y en desarrollo, de instituciones financieras internacionales y de otros organismos, avanzaron hacia una visión compartida en cuanto a la posibilidad de que las NAMA logren estos objetivos. Las distintas presentaciones mostraron los progresos que han hecho los países en los últimos años y demostraron a los potenciales financistas que una robusta cartera de iniciativas NAMA estará buscando respaldo y capital de inversión en los próximos meses. De igual modo, la Cumbre motivó a los países en desarrollo al demostrar que cada vez hay más fondos disponibles para estas iniciativas, ya que varios países patrocinadores, así como instituciones de desarrollo, están manifestando interés en respaldar acciones de este tipo.

Apertura

Morten BækSørensen, secretario adjunto permanente de asuntos internacionales del Ministerio del Clima, Energía y Construcción de Dinamarca, dio la bienvenida al país a los participantes de la Cumbre en nombre del Gobierno danés. Recordó la décimo quinta Conferencia de las Partes, celebrada en Copenhague, la cual sentó bases para las NAMA y llamó a los países a aprender más del período de financiación inmediata para movilizar financiamiento climático adicional para transiciones de energía verde en los países en desarrollo. Ned Helme, presidente de **CCAP**, inauguró la Cumbre haciendo hincapié en el potencial de transformación de las NAMA y en la necesidad de contar con una visión compartida sobre las NAMA (antes descrita). CCAP también mostró un video de 7 minutos recientemente lanzado sobre [NAMAs](#).

Acciones presentadas

*[Resúmenes ejecutivos más detallados de las NAMA presentadas](#) están disponibles en el sitio web de CCAP.

Moira Achinelli, de la Secretaría de Energía de **Argentina**, presentó la NAMA de biomasa de su país, la que es una extensión de un programa que ha sido desarrollado con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La iniciativa apunta a promover la bioenergía en Argentina de manera de reemplazar un gran porcentaje del suministro de energía generada con hidrocarburos altamente contaminantes y lograr otros beneficios no asociados a los GEI. La iniciativa pretende sortear algunas barreras –como por ejemplo, la falta de familiaridad con estos proyectos por parte de los bancos– mediante el fortalecimiento de los marcos institucionales y la preparación de una metodología que los bancos podrán utilizar para evaluar proyectos de biomasa. Los participantes hicieron notar que, dados los bajos precios de la electricidad en Argentina, puede que sea necesario crear incentivos para el uso de biomasa para generar electricidad.

María Paz de la Cruz Sepúlveda, directora ejecutiva del Centro de Energías Renovables de **Chile**, se refirió a dos propuestas de NAMAs energéticas que contribuirían a alcanzar la meta de contar con un 10% de energía renovable en Chile de aquí al 2024. La primera iniciativa, un Fondo de Estabilización del Precio de la Energía Renovable (que cuenta con el respaldo de CCAP), catalizaría financiamiento de la banca comercial para energía renovable mediante la creación de un fondo renovable que asume el riesgo de las grandes fluctuaciones de precio en el mercado *spot* del sector eléctrico chileno. La segunda acción nacionalmente apropiada de mitigación, una NAMA de autoabastecimiento de energía renovable, promovería proyectos de autoabastecimiento de energía renovable mediante la entrega de subvenciones para el trabajo previo a la inversión, así como donaciones, créditos blandos y subsidios para inversiones en energía renovable. Carolina Ascui, del Ministerio de Medio Ambiente de Chile, también expuso sobre una NAMA de residuos diseñada para separar el contenido orgánico de los residuos de modo de evitar su disposición en rellenos sanitarios. Esta NAMA contempla el financiamiento parcial de un proyecto piloto, que permitiría un aumento gradual de las cuotas de descarga, y el uso de un fondo de garantía parcial de rendimiento.

La viceministra de Medio Ambiente de **Colombia**, Adriana Soto, presentó una NAMA de residuos que se está desarrollando en el país con el respaldo de CCAP. Esta NAMA tiene por objeto disminuir las emisiones de GEI evitando la disposición de residuos en los rellenos, aumentando el reciclaje y

compostaje, así como las tecnologías de conversión de residuos en energía, incluyendo el uso de combustible derivado de residuos en la producción de cemento. Los participantes se mostraron entusiasmados con el objetivo de la NAMA de lograr la neutralidad de carbono y a la vez curiosos acerca de su impacto sobre los proyectos existentes en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL). El viceministro de Transporte, Nicolás Estupiñán, presentó otra NAMA colombiana enfocada en el Desarrollo Orientado al Tránsito, que también cuenta con el apoyo de CCAP. La NAMA se basaría en el éxito de Colombia con su sistema de autobuses de tránsito rápido, promoviendo el desarrollo alrededor de las líneas de transporte público, incluyendo viviendas sociales. La NAMA también disminuiría las emisiones vehiculares y lograría importantes beneficios colaterales.

El viceministro de Vivienda de **Costa Rica**, Roy Barboza, presentó una NAMA baja en carbono y de vivienda urbana que promovería una construcción más ecológica y un desarrollo orientado al tránsito, con la finalidad de disminuir las emisiones en un 15% respecto del escenario “business as usual” hacia el 2021, como parte del objetivo del país de alcanzar la neutralidad en carbono de aquí a dicho año. Los asistentes se mostraron impresionados con la visión de esta NAMA, aunque se sugirió que quizás sería útil desagregar la iniciativa en conceptos más simples con una visión más amplia del sector. La NAMA de café de Costa Rica, presentada por Luis Zamora Quirós, del Ministerio de Agricultura del país, busca hacer más sustentable la producción de café, por medio del tratamiento de aguas residuales, un menor uso de fertilizantes nitrogenados y mayor cobertura forestal. El plan es instaurar una entidad de propósito especial que ayude a sortear las diversas barreras, incluidos los bajos incentivos existentes a nivel regulatorio, los bajos y tardíos retornos sobre la inversión, los problemas de flujo de caja y el insuficiente acceso a nichos de mercado. Los países patrocinadores y los asistentes en general se mostraron impresionados por la inclusión de las preocupaciones de adaptación y el potencial de replicabilidad.

Moisés Álvarez, del Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio de **República Dominicana**, presentó la NAMA de turismo de su país. Esta NAMA involucra el uso de leasing financiero para respaldar el uso de combustible derivado de residuos de hoteles para ayudar a satisfacer las necesidades energéticas del sector hotelero, además de respaldar la energía renovable. El concepto de esta NAMA tuvo una buena acogida entre los asistentes, aunque se recomendó que se investigue más sobre el componente de leasing financiero dada su complejidad.

Ali Gardezi, secretario federal para el cambio climático de **Pakistán**, presentó una NAMA sobre iluminación eficiente, detallando cómo el país pretende mejorar la eficiencia en materia de iluminación en los sectores público, industrial y comercial (seguido luego por otros equipos y artefactos) con la ayuda de un fondo renovable. La idea fue apoyada por algunos participantes, en especial dado el crecimiento proyectado de la demanda de energía en Pakistán.

Por **Filipinas**, Patrick Aquino, del Departamento de Energía, presentó una NAMA de Energía Renovable que está en sus etapas preliminares pero que trabajará con la legislación actual para lograr la meta de 50% de energía renovable. La idea es utilizar un mecanismo financiero puente para complementar un sistema de tarifas reguladas. Los asistentes sugirieron que sería beneficioso cambiar las tarifas reguladas antes de establecer el mecanismo de financiamiento.

El doctor Bundit Limmeechokchai, de la Oficina de Recursos Naturales y Protección Ambiental de **Tailandia**, presentó su estrategia para reducir las emisiones del sector energético, incluidos los combustibles para transporte, en un 20% por debajo del escenario BAU. Esta incluyó una tarifa regulada, eficiencia energética para las grandes industrias, biodiesel para transporte a partir de algas y

un cambio al transporte modal. Los asistentes se mostraron impresionados por el enfoque integral de la NAMA, aunque sugirieron que Tailandia debiera acotar la iniciativa a propuestas más concretas.

La NAMA de energía solar de **Uruguay**, presentada por el viceministro de Energía, Industria y Minería Edgardo Ortuño, pretende utilizar un fondo renovable para hacer que los nuevos desarrollos de viviendas sociales sean capaces de utilizar energía solar térmica y para ayudarlos con la compra de los equipos necesarios. Los participantes pidieron más detalles respecto del financiamiento y sugirieron ampliar el alcance de la NAMA para incluir viviendas bajas en carbono.

El doctor Tran Thuc, director general del Instituto de Meteorología de **Vietnam**, presentó una NAMA de Biogás/Residuos diseñada para lidiar con el sector de residuos, donde el uso de vertederos a cielo abierto es una práctica común. Vietnam está buscando financiamiento para dos proyectos piloto: un biodigestor y un centro integral de recuperación de recursos. Y si bien los participantes mostraron interés en los conceptos, se solicitó mayor explicación respecto de cómo esta acción catalizaría una transformación a nivel nacional.

Iniciativa de Alemania y el Reino Unido para el financiamiento de NAMAs

El doctor KarstenSach, director general adjunto del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania, presentó el recientemente lanzado Vehículo para la Financiación de NAMAs de **Alemania y el Reino Unido**, el cual proveerá inicialmente 70 millones de euros para la implementación de iniciativas NAMA ambiciosas y transformacionales (hay mayor financiamiento contemplado para un futuro, además de potenciales contribuciones de otros países patrocinadores). Esta iniciativa fue muy aplaudida por los participantes de la Cumbre. Alemania y el Reino Unido aprovecharon la instancia del foro para dar a conocer los “ambiciosos criterios” que utilizarán para elegir las propuestas NAMA que respaldarán y que van más allá que los criterios generales de elegibilidad y de garantía de respaldo gubernamental. Estos son: 1) potencial para transformar completamente un sector, 2) beneficios colaterales más allá de las reducciones de GEI, 3) ambición financiera y 4) potencial de mitigación. La NAMA de vivienda de México será la primera en recibir respaldo a través de este fondo y en junio 2013 se haría un nuevo llamado para recibir propuestas. Para mayor información visite el siguiente link: [Germany/UK International NAMA Facility](#), que incluye un formato para propuesta NAMA, que también está disponible en los sitios web del Ministerio Federal de Medio Ambiente de Alemania (BMU) y del Departamento de Energía y Cambio Climático (DECC) del Reino Unido.

Programas de financiación relacionados con iniciativas NAMA y estructuración de NAMAs para inversión

Además de esta iniciativa alemana-británica para la financiación de NAMAs, en la cumbre se dejó en claro que otros países patrocinadores, bancos de desarrollo e instituciones financieras están apoyando cada vez más NAMAs. El ministro Martin Lidegaard, del Ministerio del Clima, Energía y Construcción de Dinamarca, ofició la apertura de un segmento de alto nivel durante la segunda jornada de la cumbre, destacando el Fondo de Inversión del Clima de **Dinamarca** y la posibilidad de que este fondo entregue financiamiento para NAMAs en el futuro.

Artur Runge-Metzger, director internacional de Estrategia Climática de la **Unión Europea**, comentó los planes de la Comisión de destinar un 20% de la asistencia internacional para el desarrollo hacia

iniciativas climáticas en el período 2014-2020. Y destacó la necesidad de que las agendas climáticas y de desarrollo se respalden mutuamente. La Comisión también ha establecido instancias combinadas que mezclan donaciones de la Unión Europea con créditos de los sectores público y privado y otras fuentes de financiamiento para así aumentar las herramientas de financiamiento climático de la Unión Europea. Laurence Blandford, director de asociaciones de Environment Canada, se refirió al apoyo de **Canadá** a NAMAs que se desarrollan en América Latina y al financiamiento canadiense disponible a través del Banco Interamericano de Desarrollo para disminuir el riesgo de los proyectos de mitigación de cambio climático a través de créditos concedidos bajo condiciones especialmente favorables. Su presentación dio paso a la presentación de la NAMA colombiana de residuos, la cual ha recibido asistencia de CCAP gracias a financiamiento canadiense.

Ash Sharma, de la **Corporación Nórdica de Financiamiento Ambiental (NEFCO, por su sigla en inglés)**, especificó que están buscando propuestas bien diseñadas que contemplen un buen liderazgo y la capacidad de apalancar financiamiento. Samuel Buys, de la Administración Federal de **Bélgica**, contó sobre los planes del país de contar con un programa de financiamiento para iniciativas NAMA de aquí a fin de año, cuya finalidad sería respaldar el desarrollo de capacidades, así como el desarrollo e implementación de NAMAs utilizando criterios de elegibilidad similares a los del fondo alemán-británico. Peter Betts, director de cambio climático internacional del Departamento de Cambio Climático del **Reino Unido**, destacó el interés británico en financiar acciones con capacidad para hacer transformaciones profundas en distintos sectores y solicitó financiamiento climático para materializar cambios en terreno que permitan alcanzar el objetivo de contener en 2° Celsius la subida del calentamiento global, independiente de los avances que se logren en el marco del Fondo Verde para el Clima.

John Morton, jefe de gabinete de la **Corporación para la Inversión Privada en el Extranjero de las Naciones Unidas (OPIC por su sigla en inglés)**, hizo hincapié en que existen bastantes dineros privados disponibles y a la espera de ser invertidos en países en desarrollo. Además, aseguró que las NAMA son una herramienta eficiente para transmitir las prioridades gubernamentales al sector privado, y recomendó mantener los programas lo más simples y consistentes posibles. La OPIC compromete \$3,5-4 mil millones en proyectos y ayuda a mitigar el riesgo de inversión para el sector privado en los mercados emergentes. AssaadRazzouk, CEO del **Sindicatum Sustainable Resources**, reiteró que hay capital privado listo y disponible para ser invertido en los países en desarrollo, en particular en energía renovable, siempre y cuando los programas sean viables.

TorbenMöger Pedersen, CEO de **Pension Danmark**, se refirió al rol de los fondos de pensiones en las NAMA. Actualmente manejan 19 mil millones de euros en activos y están pensando en invertir aproximadamente un 10% en energía renovables (renta variable) y un 10% en activos de infraestructura (créditos), ambas excelentes opciones para las inversiones de fondos de pensiones, en especial si las estructuras de los bonos pueden ayudar a abordar el riesgo político y regulatorio. Alejandro Miranda, ejecutivo de la División de Medio Ambiente de **CAF Latin American Development Bank**, indicó que la CAF está interesada en apoyar a los países a que identifiquen, diseñen e implementen NAMAs.

Discusión sobre Política para Financiación de NAMAs

Durante la discusión final de la Cumbre, Ned Helme y Brad Johnson de **CCAP** hablaron sobre el papel que juegan las NAMA en reunir a las distintas fuentes de financiamiento para el clima y sobre el potencial del financiamiento flexible para NAMAs como catalizador de inversiones privadas. Alexis Bonnel, director adjunto de operaciones transversales en la **Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)**, abordó el papel de

los bancos de desarrollo de países patrocinadores en el financiamiento NAMA y sostuvo que el objetivo de la AFD es destinar un 50% del financiamiento para iniciativas de cambio climático. Destacó que los países patrocinadores deberán reevaluar la manera en que asignan los fondos, ya que los impactos en GEI de las NAMA integrales que van más allá que simples proyectos podrían ser más difíciles de cuantificar. Norbert Gorißen de **Alemania** concordó en que hay áreas donde el monitoreo, reporte y verificación (MRV) puede ser difícil, pero recalcó lo importante que es incluir estos conceptos en las propuestas. Hizo un llamado a una mayor cooperación entre las organizaciones de desarrollo de NAMAs, las entidades de financiamiento y los países patrocinadores.

Luis Fernando Arboleda, presidente de la **Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter)** de Colombia, hizo una presentación sobre el papel de los bancos nacionales de desarrollo en el marco de las iniciativas NAMA y sobre el programa de ciudades sustentables de Findeter, el cual cuenta con \$250 millones entregados por la AFD. Por su parte, Rodrigo Violic, gerente de negocios de **Banco BICE** (Chile), se refirió al papel de los bancos comerciales en el diseño y financiamiento de estas acciones de mitigación y entregó una perspectiva desde el punto de vista de la entidad que presta el dinero respecto de cómo evaluar los proyectos de energía renovable. Destacó en este contexto la promesa de la NAMA chilena que contempla un fondo de estabilización de precios en la mitigación de los riesgos de inversión.

Visitas a terreno

En la segunda jornada de la cumbre, terminada la presentación de Jacob Krog Søbystgaard, jefe de división del Ministerio de Clima, Energía y Construcción de **Dinamarca**, respecto de la exitosa transición del país de los combustibles fósiles a las energías renovables y eficiencia energética, varios asistentes participaron en visitas organizadas por el Gobierno danés y la organización danesa State of Green el viernes 17 de mayo. En el marco de estas actividades los participantes visitaron una granja eólica y un proyecto de eficiencia, y tuvieron la oportunidad de aprender más respecto de las soluciones de Dinamarca en cuanto a energía y clima. [encuesta](#)

Pasos siguientes

CCAP sostuvo en junio 2013 un diálogo de políticas durante las negociaciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en Bonn, Alemania, en parte para transmitir a la comunidad internacional los avances que se lograron en esta cumbre. CCAP está organizando en estos momentos el próximo Diálogo Regional en el marco del programa MAIN-Latinoamérica, que se celebrará entre el 23 y el 25 de julio en Lima, Perú, mientras que el próximo Diálogo de MAIN-Asia está programado para mediados de octubre en Filipinas.

750 First Street, NE, Suite 940 Washington, DC 20002

[p +1.202.408.9260](tel:+12024089260) [f +1.202.408.8896](tel:+12024088896)

www.ccap.org